

中国共产党接管城市的准备工作研究

——以接管青岛为例

王明玺

(青岛大学 历史学院, 山东 青岛 266071)

摘要: 解放战争时期及新中国成立初期, 中国共产党为更好完成城市接管工作做了充分准备。在接管青岛的工作中, 中国共产党充分吸收和借鉴接管其他城市的经验和教训, 立足青岛实际, 为顺利、有序、完整地接管青岛做了大量的准备工作, 主要包括对城市进行调查研究、组建专门的接管机构、抽调和培训接管干部、开展接管城市的统战和宣传工作、对接管人员加强党的城市政策和纪律教育等。中国共产党的一系列接管准备工作, 为有序接管青岛创造了条件, 也为接管后青岛城市的恢复和重建打下了坚实基础。

关键词: 中国共产党; 接管城市; 准备工作; 青岛

中图分类号: K266 **文献标志码:** A **文章编号:** 1672-349X(2024)01-0020-05

DOI: 10.16160/j.cnki.tsxyxb.2024.01.003

Study on the CPC's Preparation in Taking over the City: With Qingdao as an Example

WANG Mingxi

(School of History, Qingdao University, Qingdao 266071, China)

Abstract: During the period of the Liberation War and the early establishment of New China, the CPC made sufficient preparations to better take over the city. In the process of taking over Qingdao, the CPC fully absorbed and learned from the experiences and lessons in the other cities. Based on the actual situation of Qingdao, they made extensive preparations for a smooth, orderly, and complete takeover of the city, including conducting investigation and research on the city, establishing specialized takeover institution, selecting and training cadres, conducting united front and publicity, strengthening the Party's policies and discipline education for the personnel in charge, and etc. The series of preparations created conditions for the orderly takeover of Qingdao, and laid a solid foundation for the recovery and reconstruction of the city after the takeover.

Key Words: the Communist Party of China(CPC); city takeover; preparation; Qingdao City

抗日战争胜利后, 青岛被国民党政府抢先一步接收。不久后, 青岛又沦为美国在中国的最大军事基地。内战爆发后, 国民党当局在青

岛加紧反动统治, 社会矛盾尖锐, 人民生活在水深火热之中。随着人民解放战争的迅猛发展和国民党军队的急剧溃败, 新解放城市的数量大

作者简介: 王明玺(1997—), 男, 河南鹿邑人, 硕士研究生, 研究方向为中国近现代史、中共党史。

量增加,接管城市便成为摆在中国共产党面前的一项重要任务。而充分的准备是做好城市接管工作的重要前提。以往学界在研究中国共产党的城市接管工作时,探讨的焦点主要集中在对大中城市的接管工作及其经验方面,而对党在城市接管前的准备工作关注不够;并且以往的研究主要集中在对济南、沈阳、北京、上海等城市的城市接管工作上,而对青岛的接管工作明显关注不足。作为一座重要的工商业港口城市,解放前的青岛城市情况较为复杂,且有美国势力的存在。中国共产党为实现对青岛的成功接管,在吸收和借鉴其他城市接管经验和教训的基础上,立足青岛实际,自1948年起就开始从开展调查研究、成立接管机构、调训接管干部、做好统战宣传工作以及加强政策和纪律教育几个方面有序进行接管准备。接管青岛的前期准备可以说是党的城市接管准备工作成熟的标志,不仅有效规避了接管城市可能存在的一些问题,更为此后的城市接管准备工作提供了参考和借鉴,同时也彰显了中国共产党的接管城市和执政能力的提高。

一、全面调查

毛泽东同志在第二次国内革命战争时期就提出“没有调查,没有发言权”以及“调查就是解决问题”等著名论断^[1],强调了调查研究战略意义和实践价值。新中国成立前,由于党的主要力量在农村,对敌占城市各方面的情况不够熟悉和了解。因此,在接管城市的准备工作中,对所接管的城市展开全方位的调查研究便成为关键环节。1948年7月6日,彭真同志在北岳区城市工作干部会议上发表了题为《做好城市工作,迎接革命的新高潮》的讲话。他指出:“为做好城市工作,我们应当做好调查研究这一具体工作。调查研究、了解情况是工作的出发点。情况不明,任何工作都做不好。”^[2]¹⁴⁴他还强调:“不要无目的地、泛泛地去调查,要选择为配合夺取城市与将来管理城市所必要的目标去调查。”^[2]¹⁴⁴同年,主持接管济南工作的曾山同志在其所撰写的《接管济南的经验报告》中也指出:“接管城市,不仅预先要了解该城一切机关、

学校、工厂及仓库数量,并应针对实际情况,分配接管干部。”^[3]¹⁵⁹从中可见中国共产党对城市接管准备过程中调查研究这一环节的重视程度。

鉴于青岛情况较为复杂,为做好解放后的接管工作,中国共产党充分参考和借鉴济南、沈阳等城市接管工作的经验、教训,在接管准备工作中十分重视开展调查研究,使接管工作占据主动。为保证全方位掌握青岛各方面情况,早在1948年7月,胶东区党委便向青岛市委作出了开展城市情况调查的相关指示。在给青岛市委的指示中,胶东区党委指出:“蒋占各大城市,即将解放,为了将来管理这些大城市,请你们将青岛、即墨等材料报告我们,以便转呈华东局与中央。”^[4]⁴⁶在这份指示中,胶东区党委将开展青岛城市调查的主要内容分为7类,明确要求青岛市委按照提纲详细填写调查材料,并于8月15日前派专人送至胶东区党委。这7类包括:“1. 民族资本(工厂、公司、商店)之机构、业务、资产数量、管理方法、最近活动,重要人物之思想动态与对我政策之反映。2. 蒋匪(中央的或地方的)金融、财政、经济、海关、税收、贸易、交通、运输、工厂、矿山、公司等机关企业及官僚私人资本,企业之组织机构、业务系统、资产、历史发展、派系背景、最近动态及其重要人物之简历。3. 蒋匪党、政府、参议会、党部、三青团、特务机关与其御用小党派及人民团体、帮会派系人物及活动的情况。4. 民盟等民主党派政团之人物历史,组织与活动,及社会知名人士的情况与思想态度。5. 蒋匪市政管理之组织机构及一切有关市政的法规条例等。6. 中等以上的学校、地方报纸、刊物与医院之历史、规模、背景、经费、人物及政治态度。7. 外国人所办之工商业、教会、学校、医院、慈善机关之历史、规模、经费、人物与政治态度。”^[4]⁴⁷

按照胶东区党委的指示,青岛市委及青岛工委加紧投入到接管青岛的准备工作中,发动青岛市内外的地下党组织和广大群众展开城市调查,广泛收集青岛各方面的情报信息并及时传送到胶东区党委。经过几个月的调查研究,胶东区党委于1948年11月编印出一部题为

《青岛调查》的内部资料——“该资料共 4 集 9 部约 60 万字, 刊录有青岛概况、军事、政治、经济、工商、文教、交通、社团宗教、人物等内容, 为解放和接管青岛提供了重要依据。”^[5]

为进一步推进对青岛的调查研究, 1949 年 1 月, 胶东区党委召开专门研讨会, 青岛市委及相关部门受邀参加。在这次会议上, 胶东区党委委员、胶东行政公署主任汪道涵强调: “要做比较周密的调查研究, 并将其系统化, 而且是有重点的, 比较重要的如水厂、电灯、电话、码头、船厂等。”^{[4]36} 对照实际工作, 大家清醒地认识到对青岛的调查工作仍存在不足, 应进一步将调查工作做实做细。为此, 胶东区党委于同年 5 月提出了关于青岛接管准备工作的几项决策。其中特别强调: “我们对青岛市内各方面情况了解的不够系统、详尽和具体, 这就必然产生准备工作的不够周密……为了达到完整的接管青岛的任务, 必须是实事求是的、调查研究的来进行接管工作, 随时随地来了解情况, 根据情况来研究接管工作的具体政策和措施。”^{[4]67-68} 此后, 在胶东区党委的领导下, 青岛市委及有关部门按照决策要求, 实事求是地对青岛展开了较为全面的调查, 为青岛接管工作提供了可靠的依据。

二、组建机构

组建专门的接管机构是城市接管工作非常重要的一环。1949 年 2 月, 胶东区党委根据华东局指示成立了青岛市准备接管委员会(准备接管委员会以下简称“准委会”), 对外称教育研究会, 负责接管青岛的准备工作。薛尚实任主任委员, 宋子成等 6 人为委员。准委会按工业、财经、政法、教育等系统编为若干大队, 有步骤地分别进行接管青岛的准备工作。同年 4 月 17 日胶东区党委经山东分局批准, 下发了《关于青岛市准备接管委员会成员名单的通知》, 重新公布了准委会的组成人员: “决定薛尚实、吴若岩、宋子成、王云九、王卓青、周鸿恩、马保三、滕景禄、陈超、李佐长、曲及先、张谦恒等 12 名同志为准备接管委员会委员, 薛尚实同志为主任委员。”^{[4]48} 从中可见准委会的组成人员有所增加, 但此时的准委会还只是接管青岛的一个

准备机构, 其组织结构还不够完善, 职能也不够健全。根据以往接管城市的经验, 在准委会开展接管青岛准备工作的同时, 胶东区党委也在积极筹建中国人民解放军青岛市军事管制委员会(军事管制委员会以下简称“军管会”), 以便为顺利接管青岛做好充分的组织准备。

随着形势的发展, 青岛解放在即。军管会的组建和完善便成为接管青岛准备工作中的一项重要战略任务。1949 年 4 月 29 日, 准委会在《关于集训干部情况的报告》中提出“领导机构及负责干部最好是及早确定, 否则会影响接管工作的准备”^{[4]60}。5 月 3 日, 解放青岛的青即战役正式打响。5 月 24 日, 在中央及华东局的指示下, 成立了青岛市军管会。“军管会是全市在军管期间最高权力机关, 统一领导全市的军事指挥行政管理接管工作及其他一切党、政、军、民工作。”^{[6]17} 5 月 25 日, 青岛市军管会发布了《关于青岛市军事管制委员会内部组织的决定》, 明确了青岛市军管会的组成人员及其辖属的各接管组织机构。“向明、赖可可、谭希林、彭林、刘涌、贾若瑜、王少庸、马保三、薛尚实、刘坦、冯平等十一名同志为该会委员。向明同志任主任委员, 赖可可、谭希林同志任副主任委员。”^{[6]18-19} 该决定同时明确了军管会辖属 16 个部及一厅一处^{[6]19} 以及各组织机构的接管任务与职责范围, 并要求各组织机构及接管人员认真研习接管方案。至此, 接管青岛的专门机构正式确立, 同时也标志着接管青岛的组织准备工作基本完成。

三、调训干部

城市接管是一项复杂的系统工程, 为确保接管任务能够顺利完成, 就必须要有过硬的干部队伍。城市接管初期, “由于大量的城市接管干部不熟悉城市工作, 还有些干部用小生产者的观点去对待城市, 结果在接管工作中引起了很多问题, 造成了失误”^{[7]10}, 走了一段弯路, 留下了不少教训。因此, “如何对干部进行培训, 使他们尽快适应城市接管的需要, 也是城市接管过程中的一项重要准备工作”^{[7]81}。1948 年 11 月, 陈云同志在报给中央的关于接收沈阳

的经验中总结道：“接收一个大城市，除方法对头外，需要有充分准备和各方面能称职的干部。依目前形势看中央和各战略区野战军，均须准备有专门接收大城市的班子……”^{[8]379}中央在《中央同意组成专门接收班子接收大城市给陈云的复示》中指出：“你提议各区要有专门办理接收大城市的班子，甚对，已告华北、华东、中原及西北在接收和准备接收大城市中即作此准备……”^[9]按照这一指示精神，通过总结经验和吸取教训，党更加注重在城市接管准备工作中对接管人员进行集中的教育和培训，以使他们准确地掌握党的城市政策，熟悉所要接管城市的状况，杜绝违反党的城市政策和接管纪律等问题的发生。

为了顺利实现对青岛的接管，胶东区党委专门开展了干部抽调和集训工作。据时任青岛市军管会办公厅秘书的方俊老人回忆，“1949年3月，区党委从各地委陆续调集干部4548人，其中县以上干部18人，区级以上干部847人，区级以下干部3481人。他们被分为政法、财经、教育、工业等若干大队，在莱阳的前后大埠等村进行集训”^{[10]291}，并各按系统制定明确的接管方案。

由于胶东区党委从各地委抽调来的干部主要来自各海区，且绝大多数是区村干部，对城市不够熟悉和了解，因此，这些干部初来时思想较为混乱，有些干部“仇视与轻视城市，存有报复思想、享乐思想以及功臣自居的思想。另外，还存在外来干部愿南下，区村干部不愿去青岛等思想”^{[4]57}。这些混乱思想如果不加改造将对青岛接管工作造成严重的不利影响。因此，准委会在接管干部集训过程中，按照胶东区党委的安排，对照城市接管工作的要求，重点加强了思想教育，以达到提高认识、统一思想的目的。集训期间除熟悉接管业务外，接管干部们主要学习了中央及华东局颁布的城市政策和系列指示，并根据《青岛调查》这一资料熟悉和了解青岛各方面情况，拟定详细的接管方案。各部门根据接管范围及对象的不同，分别学习了各自所要接管对象的调查资料和接管方案，进一步

熟悉和了解接管业务。时任青岛市准委会委员的王卓青老人在回忆和总结党顺利解放和接管青岛的原因时说到，其中重要一点是“胶东区党委在山东分局的指示下，早在1948年下半年就成立了建设学校，培训接管城市的干部，学习了党中央有关接管城市的政策。把接管干部集中起来，具体地分别学习各条战线的有关政策，了解熟悉对市内各方面的调查研究材料，并细致地对各个准备接管的单位定人、定员、定岗位，组织起接管干部队伍”^{[10]288}。

干部抽调和集训基本完成后，对他们进行科学合理的分配也是准备工作中的一项重要内容。准委会“根据城市的特点及二中全会决议的精神……把强的配备到市一级和企业部门，其次是分区”^{[4]59}。为做好干部分配工作，准委会首先按照接管的需要，同时兼顾平时管理的需要，尽可能地参考接管干部原工作性质进行分配^{[4]59}，做到接与管兼顾，避免因分配不合理造成频繁调动。

四、统战宣传

开展好统战宣传工作有助于在最大程度上安定和争取人心，在接管城市过程中发挥着不可替代的重要作用。但由于“城市宣传工作，我们是陌生的，而我党、我军、我工作人员的一言一行，影响很大。因此，我们必须采取深入实际，小心谨慎的态度进行工作”^{[6]106}。在宣传对象上，1948年12月15日，中共中央宣传部发布了《关于入城宣传工作的指示》：“宣传我党我军入城，要到各社会阶层（包括资本家、工商业者）……但要着重宣传工人、职员、学生和中下层市民方面。”^{[11]446}在接管青岛的准备过程中，胶东区党委也强调：“我们宣传教育工作之对象，应该首先是工人阶级、劳动人民、青年学生及知识分子等。因此，我们工作同志应该深入到工厂、作坊、码头、学校等基本群众中去，克服单纯在上层、资本家、厂主中打圈子的现象。”^{[6]106}解放以前的青岛各界群众虽然“对蒋介石政权深恶痛绝，但对共产党的政策，由于长期受国民党的欺骗和蒙蔽，尚存有一定的疑虑。为此，地下党组织认为：首先必须向他们进行宣

传教育,打消他们的疑虑,使他们自觉地站到革命阵营方面来”^{[12]225-226}。与此同时,对青岛上层人士的统战宣传工作也紧锣密鼓地展开。1948年11月,胶东区党委派王桂荣、徐行健等打入青岛市内,利用其各自的社会关系,在经济界、教育界、医务界、金融界、工程技术界的知名人士中开展统战宣传工作,动员他们留在青岛,共同做好保护和接管城市工作。在宣传内容上,1949年5月5日,胶东区党委宣传部在《关于接管青岛统一宣传工作的通知》中指出:“按照党的政策,有步骤有准备的接管青岛,并尽可能迅速的恢复发展生产,这是我胶东党当前的艰巨光荣任务。为了胜利的完成这一任务,加强与统一接管青岛的宣传工作,非常必要。”^{[6]105}并强调要将时事和政策宣传作为重点,“通过时事政策宣传,恢复社会秩序,安定人心,扩大我党我军的政治影响,以达到迅速恢复发展生产的目的”^{[6]105}。在宣传方式上,胶东区党委作出了明确规定:“我们应根据城市的特点,首先切实掌握宣传工具,如报纸、广播电台、书店等宣传文化机关,影院、戏院等娱乐场所。并利用群众自然集会的市集街道、公园等场所,进行各种方式的宣传工作。”^{[6]106}

值得一提的是,为了对青岛守敌展开强烈的政治攻势并在最大程度上安定民心 and 争取青岛各界群众投入到保卫城市的斗争中,“我党积极组织力量,印刷和书写了大量宣传材料,其中包括《约法八章》、《告青岛市军警人员书》、《告同胞书》、《告市民书》、传单、讲话和有针对性的信函以及人民解放军不断取得胜利的消息等等”^{[12]256}。青岛市内的地下工作者也按照党的指示,通过投送信件、散发传单、张贴标语等形式,向全市各界群众及国民党守敌展开统战宣传。多种形式的宣传动员在青岛各界群众中引起了很大反响,掀起了声势浩大的保卫城市的斗争,对国民党当局破坏城市的企图形成了强大震慑,从而为完整接管青岛发挥了重要作用。

五、严明纪律

“接管城市工作秩序的好坏,首先取决于入城部队和接管城市人员的纪律好坏。”^[13]城市

接管工作初期,入城部队和接管人员中存在违反军纪党纪、破坏党的城市政策等问题,使党的城市接管工作一度处于被动局面。通过总结经验教训,负责城市接管的主要领导清醒地认识到,应将加强对入城部队和接管人员的政策和纪律教育作为城市接管准备工作的一项重要任务。曾山同志在关于接管济南的经验报告中指出:“攻城部队、警备武装与接管干部,预先应由军政机关和高级接管机关反复进行充分的政策教育与纪律教育,必要时,可订竞赛公约。”^{[3]158}陈云同志在《接管沈阳的经验报告》中也强调:“要保证接收得好,最重要的还必须入城部队有良好的纪律教育。”^{[8]378}

为确保接管青岛工作的顺利开展,中共中央及地方党组织颁布了一系列指导性文件。1949年5月1日,胶东区党委在《关于对接管青岛市准备工作的几项决定》中指出:“为了达到完整的接管青岛的任务,必须反复强调中央关于提高纪律性,将反对无组织、无纪律、无政府状态的战略任务,贯彻到接管工作中去。”^{[4]68}5月5日,中共中央华东局作出了《关于对入城部队加强政策纪律教育的指示》,并在已颁布的《入城纪律十二条》中明确要求:“一切接收人员与入城工作人员,必须严格遵守‘三大纪律八项注意’,坚决执行人民解放军总部及华东军区所颁布的一切命令法规,严禁无纪律无政府现象。”^{[11]379}5月25日,胶东军区政治部印发了华东人民解放军颁布的《入城守则》,要求入城的全体军政人员切实遵守和执行。5月26日,青岛市军管会发布《关于进入市内的纪律命令》指出:“青岛解放,我军进入市内后,能否迅速确立革命秩序,能否迅速建立人民革命政权,能否争取广大市民站到我党我军方面来,以及我们能否接管好青岛市,这首先决定于我进入市内的部队及一切人员,能否忠实地执行政策与能否遵守城市纪律。”^{[6]124}5月27日,青岛市军管会办公厅发出了《关于入城纪律的通知》,并在通知中附带了一份由华东军区司令部颁布的《入城纪律》,要求“务必求得上至干部下至勤杂人员及每个伙食单位都要(下转第108页)

师范学院学报,2023,39(5):1-9.

- [11] 钟星,甘超逊.全国首部融入档案元素的非遗口述AR影像图书《了不起的非遗》首发[J].档案记忆,2019(5):48.

- [12] 唐山市统计局,国家统计局唐山调查队.唐山统计年鉴—2022[M].北京:中国统计出版社,2022:8.

(责任编辑:白丽娟)

(上接第 24 页)在纪律性上提高一步”^{[4]81}。5月 28 日,青岛市军管会遵照上级“必须坚决执行中央关于城市政策的各项指示,正确的有秩序有纪律的接管青岛,防止任何破坏、混乱及无纪律无政府现象”的指示^{[11]508},专门成立了纪律检查组,认真检查各单位遵守纪律的情况,并厉行奖惩制度:对遵守城市纪律的模范单位与人员进行通报表扬,对违反纪律的单位与人员则实行通报批评,并依情节轻重依法惩处,以保证我党我军以纪律严明的良好态势做好城市接管工作。

六、结语

解放战争转入战略反攻后,随着新解放城市数量的大量增加,对城市的接管便成为中国共产党的一项战略工作。中国共产党为了能够在各城市解放后顺利、有序、完整地接管城市,在正式展开接管前做了大量的准备工作,为成功地接管城市奠定了坚实基础。1949年6月2日,青岛解放。在青岛解放前,中国共产党为了完成完整接管青岛的任务,在调查研究的基础上,按照城市接管工作的要求抽调并培训了接管干部,并及时组建了专门的接管机构。为了安定及争取人心,在接管准备工作中注重加强统战宣传工作,并始终强调和重视入城部队及接管人员的纪律问题。中国共产党为接管青岛所做的一系列卓有成效的准备工作,是党的城市接管工作经验在青岛的成功实践,不仅保证了对青岛的成功接管,更为接管后青岛城市的恢复和重建打下了坚实基础。

参考文献:

- [1] 毛泽东.毛泽东选集:第1卷[M].第2版.北京:人民出版社,1991:109-110.
- [2] 彭真.彭真文选[M].北京:人民出版社,1991.
- [3] 中共济南市委党史研究室,济南市档案馆.济南的接管与社会改造[M].济南:济南出版社,1998.
- [4] 中共青岛市委党史研究院.城市的接管与社会改造(青岛卷)[M].北京:中共党史出版社,1999.
- [5] 青岛市政协文史资料委员会,青岛市档案馆.图说青岛解放[M].青岛:青岛出版社,2019:63.
- [6] 青岛市档案馆.青岛解放档案史料汇编[M].北京:中国档案出版社,1998.
- [7] 刘宋斌.中国共产党对大城市的接管(1945—1952)[M].北京:北京图书馆出版社,1997.
- [8] 陈云.陈云文选:第1卷[M].2版.北京:人民出版社,1995.
- [9] 中央档案馆.中共中央文件选集:第17册[M].北京:中共中央党校出版社,1992:573.
- [10] 青岛市政协文史资料委员会.见证青岛解放·口述史实[M].青岛:青岛出版社,2019.
- [11] 中央档案馆,中国人民解放军档案馆.城市解放[M].北京:中国文史出版社,2017.
- [12] 中共青岛市委党史资料征委会办公室.中共青岛党史讲座[M].青岛:青岛出版社,1990.
- [13] 王金艳.中国共产党接管城市工作的历史经验[J].理论学刊,2013(10):27-32.

(责任编辑:白丽娟)