

# 《今年的选举》中的毛泽东民主选举思想探析

牛玉杰

(南开大学 马克思主义学院, 天津 300350)

**摘要:**在《今年的选举》这篇报告中,毛泽东详细论述了他有关民主选举的深刻思考,其中主要包括民主选举的重大意义、民主选举的保障条件以及民主选举的重要问题三个方面,集中体现了毛泽东民主选举思想的全过程性、阶级性、人民性以及程序性,这不仅在当时具有重大的指导意义,而且在新时代也能为发展和完善民主选举提供深刻的启示,即必须坚持党的领导、坚持人民当家作主、完善相关法律法规、发展全过程人民民主以及动员群众监督政府。

**关键词:**毛泽东;民主选举思想;今年的选举

**中图分类号:**A841 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-349X(2024)01-0011-09

**DOI:**10.16160/j.cnki.tsxyxb.2024.01.002

## Analysis of Mao Zedong Thought on Democratic Election in the Report *This Year's Election*

NIU Yujie

(School of Marxism, Nankai University, Tianjin 300350, China)

**Abstract:** In the report *This Year's Election*, Mao Zedong elaborated on his profound thinking on democratic election, including the significance of democratic election, the conditions for ensuring democratic election, and the important issues concerning democratic election. These aspects reflect the holistic, class-based, people-oriented, and procedural nature of Mao Zedong thought on democratic elections, which not only had significant guiding significance at that time but also provided deep insights for the development and improvement of democratic election in the new era, i. e. we must adhere to the leadership of the Party, uphold the principle of people being the master of the country, improve relevant laws and regulations, develop the whole-process people's democracy, and mobilize the masses to supervise the government.

**Key Words:** Mao Zedong; thought on democratic election; *This Year's Election*

1933年9月,毛泽东为了号召中央革命根据地的人民群众积极参与第二次全国苏维埃代表大会的选举,在南部十八县和北部十八县的选举运动会议上作了题为《今年的选举》的报告。这篇报告是中央苏区时期毛泽东民主选举

思想发展的重要标志,集中体现了毛泽东有关民主选举问题的思考。目前,学界关于这篇报告的研究较为薄弱,主要将其作为土地革命时期中国共产党发展人民民主的佐证材料,抑或将其作为论证中央苏区时期毛泽东民主思想演

**作者简介:**牛玉杰(1996—),男,安徽阜阳人,硕士研究生,研究方向为中共党史党建。

变的有力补充,而缺乏对报告中所体现的毛泽东民主选举思想的全面研究。2023年正值毛泽东诞辰130周年以及《今年的选举》发表90周年,系统梳理报告中所体现的毛泽东民主选举思想,对于新时代发展全过程人民民主具有重要的历史意义与当代价值。

## 一、毛泽东写作报告《今年的选举》的历史背景

毛泽东写作报告《今年的选举》有其复杂的时空场域,但从微观视角来看,主要是基于遵循共产国际和联共(布)的要求、改造苏维埃以及动员群众参加革命的需要。

### (一) 遵循共产国际和联共(布)的要求

1927年9月,共产国际和联共(布)针对中国大革命运动惨痛失败的现状,确立了让中共“自己去进行把苏维埃移植到中国的工作”<sup>[1]93</sup>的方针,这标志着苏维埃运动在中国的全面兴起。“苏维埃”本意为工农群众代表大会,民主选举理所当然成为建设中国苏维埃的题中之义和关键环节,这“也符合共产国际对中共政权建设的期待”<sup>[2]</sup>。早在1927年10月,联共(布)中央为了加速中国苏维埃运动的步伐,就已经针对如何建立苏维埃政权的问题作出了九项具体指示,其中第一项就是要求中共“尽快着手在所有大大小小工业化城市里建立工人、手工业者和士兵代表苏维埃”<sup>[1]118</sup>。1928年7月,米特凯维奇在给共产国际的书面报告——《中国苏维埃经验》中指出,中国苏维埃有两个明显缺点,其一就是“它们不够具有群众性,不善于做群众工作”<sup>[1]508</sup>,没有真正地动员群众去参与苏维埃政权建设。1929年7月,雷利斯基在信中对共产国际执委会东方书记处强调,苏维埃只有“受到劳动人民的推举并处于他们的控制之下”<sup>[1]141</sup>才具有意义。随后,共产国际力促中共尽快召开全国苏维埃代表大会和成立全国统一的苏维埃,多次指出民主选举是苏维埃政权建设的必经之路。1930年7月,共产国际执委政治秘书处在《关于中国问题议决案》中明确规定:“苏维埃政权的组织,应当求得完全依照选

举的原则。”<sup>[3]586</sup>同年8月,共产国际东方部在《关于中国苏维埃问题决议案——苏维埃建设条例》中,强调“苏维埃政权胜利之后,革命委员会应当按照军事环境而由下层选举重新改组”<sup>[3]616</sup>,并且详细说明了从暴动过程中的临时革命政权组织形式到夺取政权后的中央临时政府的选举办法。它规定村级工农代表会议是最低的苏维埃政权,由村级苏维埃联合选举出代表与候补代表,组成以城镇为中心的乡级苏维埃,以此逐层递增,直至选举出中央临时政府。从上述梳理中可以看出,共产国际始终通过通信、建议、指示和决议案等,要求中共在苏维埃运动中加强民主选举,以达到保障中国苏维埃政权顺利建设的目的。

### (二) 改造中华苏维埃政权的迫切需要

1928年11月,毛泽东在《井冈山的斗争》中详细说明了苏维埃政权建设初期出现的各种问题。在谈及政权问题时,他指出:“县、区、乡各级民众政权是普遍地组织了,但是名不副实。许多地方无所谓工农兵代表会。”<sup>[4]71-72</sup>从那时起,改造苏维埃逐渐成为苏维埃党和政府的重点工作之一。由于民主改选是改造苏维埃运动的关键环节,因此,党中央多次强调民主选举对改造苏维埃政权的重要作用。1930年10月,针对苏维埃政权在许多地方没有成立,或者已成立的却沦为“空招牌”的问题,中共中央指出:“现在苏区最紧急的任务,便是普遍的建立起苏维埃政权与在已有政权的地方实行自下而上的改选。”<sup>[5]</sup>1931年11月,中央苏区党的代表大会通过了《政治决议案》,指出:“为要改造苏维埃,首先必须建立苏维埃政权的基本组织——乡苏维埃与城市苏维埃,建立起这个经常的代表会议制度的政府,政权的民主化必须发展。”<sup>[6]621</sup>同年12月,《中华苏维埃共和国临时中央政府关于苏维埃建设重要的训令》指出了过去各级苏维埃组织存在的多种问题,“尤其重要的,是选举手续不完备,不是用简单的群众大会,就是不按选举程序地去召集代表会议或主席联系会议以选举各级政府”<sup>[7]</sup>,要求苏区的各级苏维埃政府积极进行整改。1933年8月,

苏维埃中央政府发出《关于此次选举运动的指示》，强调“苏维埃选举是工农民主专政实施的重要关节”<sup>[8]178</sup>，“这次选举是从乡苏市苏，一直到中央执行委员会，完全实行改选”<sup>[8]170</sup>。同年9月，中央局宣传部下发《中央局宣传部拥护第二次全苏大会宣传大纲》，指出：“第二次全苏大会的成功，是依靠全苏区选举运动的普遍与深入，我们每个苏维埃公民要积极的去参加选举，改造各级苏维埃政府。”<sup>[9]2791</sup>随后，党中央在苏区广泛开展了民主改选活动，掀起了一场改造苏维埃的民主选举运动。

### （三）实行民主是革命动员的有效方式

大革命失败后，中国共产党在进行城市暴动时接连受挫，不得不转入农村。在打破国民党军队的“围剿”中，发展和巩固苏区革命根据地，保卫苏维埃红色政权，就成了中国共产党必须解决的头等难题。在如此艰难的斗争环境下，毛泽东指出：“我们现在的中心任务是动员广大群众参加革命战争，以革命战争打倒帝国主义和国民党，把革命发展到全国去，把帝国主义赶出中国去。”<sup>[4]136</sup>那么，在国民党政权白色恐怖的包围之中以及中国传统的封建等级社会的土壤里，革命政权如何才能得到群众的拥护？对此，中国共产党十分清醒地认识到，只有建立苏维埃、实行民主，才是进行革命动员的有效方式。这主要体现在中华苏维埃代表大会通过的多部选举法律条文中。其中，在1931年11月通过的《中华苏维埃共和国宪法大纲》中明确规定：“中国苏维埃政权所建设的是工人和农民的民主专政的国家。苏维埃全政权是属于工人、农民、红军兵士及一切劳苦民众的。在苏维埃政权下，所有工人、农民、红军兵士及一切劳苦民众都有权选派代表掌握政权的管理；只有军阀、官僚、地主、豪绅、资本家、富农、僧侣及一切剥削人和反革命分子是没有选派代表参加政权和政治上自由的权利的。”<sup>[6]649-650</sup>这充分表明站在无产阶级的立场，推翻剥削阶级的统治，给予工农群众真正的民主权利，是动员群众进行无产阶级革命的重要前提。除此之外，从《中华苏维埃共和国选举细则》《中华苏维埃共

和国选举委员会工作细则》以及《苏维埃暂行选举法》等法律法规中，可以看出工农群体在选举中的重要地位。这表明中国共产党始终将民主选举作为动员苏区群众参加革命、调动苏区群众发展和巩固苏维埃政权的热情的一个重要方式。正如毛泽东在《今年的选举》中所强调的：“世界上一切革命斗争都是为着夺取政权，巩固政权，而反革命的拼死同革命势力斗争，也完全是为着维持他们的政权。苏区的工农群众已经夺取了政权，我们要时时刻刻保护这个政权，发展这个政权，使之能尽打击内外反革命势力，增进工农生活福利的重大作用。”<sup>[10]501</sup>

## 二、《今年的选举》中毛泽东民主选举思想的主要内容

毛泽东在《今年的选举》中详细论述了他有关民主选举的思考，主要包括民主选举的重大意义、民主选举的保障条件以及民主选举的重要问题三个方面。

### （一）民主选举的重大意义

毛泽东在《今年的选举》中开门见山地指出，要将民主选举作为建立更加巩固的苏维埃的有力武器，强调“今年的苏维埃的选举，正当着粉碎五次‘围剿’的关头，我们要选举出强有力的苏维埃来，组织战争领导战争，这是今年选举的十分重大意义”<sup>[10]500</sup>。除此之外，毛泽东又在该报告的第二部分明确指出，民主选举的重大意义也在于更好地发挥苏维埃的作用。他首先从两个方面论述了苏维埃政权的伟大作用。一方面，“工农民主专政的苏维埃，他是打击反革命的武器”<sup>[10]500-501</sup>；另一方面，“工农民主专政的苏维埃是群众自己管理自己生活的工具”<sup>[10]501</sup>。在说明了苏维埃的重要作用之后，毛泽东强调“要使之能尽这种作用，就要用选举的方法，把大批最觉悟、最先进、最积极的分子选进苏维埃去，而把旧人员中那些不中用的分子淘汰出来，这是最重要的一件事”<sup>[10]501</sup>。

### （二）民主选举的保障条件

毛泽东在《今年的选举》第三部分的开头采用自问自答的方式，引出了苏维埃民主选举的

保障条件。他指出：“目前既当着革命与战争的最紧急关头，苏维埃及其选举的作用又这样重大，那末今年的选举能不能完成他的任务呢？我们的回答是能够的，因为今年选举中我们有着许多顺利的条件。”<sup>[10]502</sup>在毛泽东看来，“今年的选举”有四个保障条件。

第一，“今年的选举”是在红军的胜利中进行选举，“敌人的五次‘围剿’虽然规模很大，但我们已取得了第一步胜利。我们在最近两个月内接连打了三个大胜仗”<sup>[10]502</sup>。第二，“今年的选举”是在更大版图上进行着的选举，“因为我们在打破四次‘围剿’中极大的扩大了苏维埃领土。我们今年是在十个苏维埃省内……进行选举。我们选举的规模是更大了”<sup>[10]502</sup>。第三，“今年的选举”有着更巩固的工农阶级基础，“许多苏维埃省中，农村里、城市里的阶级斗争今年比去年更深入了。查田运动的发展、劳动法的实行、文化教育的进步、经济建设的开始都得到了许多成绩。特别是查田运动把许多隐藏的地主富农查出来，剥夺了他们的选举权。暗藏在苏维埃机关中的坏分子也大批被洗刷出去了，使今年的选举得到更加顺利的基础”<sup>[10]502</sup>。第四，“今年的选举”可以从过去尤其是去年的经验中吸取宝贵教训，“过去选举中好的成绩我们今年一定要继续采取，并且要更加发挥。过去选举中的缺点错误，我们就要完全避免他，丢掉他，不让今年的选举再犯一点错误”<sup>[10]502</sup>。

### （三）民主选举的重要问题

毛泽东在《今年的选举》第四部分“怎样指导今年的选举”中着重强调了选举工作的重要问题，即关于“选举的宣传鼓动、基本选举、选民登记、工作报告、选举单位、候选名单、选民大会、选举委员会的任务”<sup>[10]503</sup>几个方面。

第一，关于选举的宣传。首先，毛泽东强调了选举宣传的时间期限，“今年的选举必须在选举前三个星期内作最广泛的宣传”<sup>[10]503</sup>。其次，他指出了选举宣传的主要方面，“必须把粉碎五次‘围剿’反对帝国主义瓜分中国与今年选举的关系说得最清楚；必须把苏维埃的革命作用讲得最明白；还要说明今年的选举是在胜利

的基础上进行着的；使群众把选举看得极重要，同时又有着充分的自信心来参加选举，来推选许多先进分子进苏维埃，而一切当选人都有百倍的勇气来担当国家大事”<sup>[10]503</sup>。最后，他还分析了选举宣传不到位可能出现的弊端，“没有这样的宣传鼓动，即是说群众还不了解目前的政治形势，不了解苏维埃的作用，不了解选举胜利的基础，那么群众就不会很热心的参加选举，也不会使当选的分子百倍增加他们的勇气”<sup>[10]503-504</sup>。

第二，关于基本选举。毛泽东认为城乡代表会是苏维埃政权的基本组织，所以苏维埃最基本选举便是城乡选举。他用“一丈五尺深的塔脚”对于红军烈士纪念塔的基石作用，来类比说明坚固的“苏维埃脚”——城乡代表苏维埃对于坚固的苏维埃政权的重要意义。毛泽东之所以将城乡苏维埃选举视为最基本、最重要的选举，主要出于两个原因：一是他认为“城乡苏维埃是最接近群众的一级，上级苏维埃的一切法令政策……均须经过城乡苏维埃才能实际去执行”<sup>[10]504</sup>；二是他懂得基层苏维埃选举是整个苏维埃选举的根基，认为要使第二次全苏大会开得成功，就必须从省苏大会选出很好的代表来。依此类推，从省苏大会到县苏大会再到区苏大会，要使区苏大会开得成功，就必须从乡苏代表会选出优秀代表。“这样看来，市苏乡苏的选举，岂不是关系全区全县全省全国的整个苏维埃选举吗？”<sup>[10]504</sup>

第三，关于选民登记。首先，毛泽东用通俗易懂的语言解释了选民登记的概念，指出：“要使到会的选民都是真正的工人、农民及其他应得选举权的人，而没有一个已经剥夺选举权的被他混了进来，没有一个应该剥夺选举权的被他假冒工人、农民偷取了选举权去，这个工作叫做选民登记。”<sup>[10]504</sup>其次，毛泽东强调选民登记对于民主选举的重要意义，“这种有选举权人民与无选举权人民的严格划分，是苏维埃政权的基本出发点，是苏维埃宪法与选举法最重要的一条”<sup>[10]504</sup>。不仅如此，他还将一些偷取选举权的地主、富农、资本家视为污泥粪土，将选民登记比作“塔脚的石头”，认为“如果掺杂一些污泥粪

土进去,这个塔就不会有这样坚固了”<sup>[10]505</sup>。

第四,关于选举单位。毛泽东指出去年的选举单位太大,针对这一问题,他强调今年必须把选举单位缩小,要求“工人单独开会选举,农民以小村子为单位选举,城市中贫民群众则划分街道选举”<sup>[10]505</sup>。毛泽东认为将选举单位划分得更加精准,不仅可以使大多数的选民到会,而且可以使他们更好地了解候选人,从而更好地做出选择以及提出更好的提案。

第五,关于工作报告。毛泽东吸取了去年选举的经验,指出:“去年的选举,很多地方没有实行这种报告制度,今年一定要实行起来。”<sup>[10]505</sup>与此同时,他还提出了市苏、乡苏向选民做工作报告时,必须按照中央内务部的大纲去进行这一工作,因为这样“能使政府的工作在群众中得到检验的机会,能使选民的选举热忱到更高程度”<sup>[10]505</sup>。

第六,关于候选名单。毛泽东指出:“好好的准备候选名单,是争取选举胜利的重要关节。”<sup>[10]505</sup>并且他还指出了在准备候选名单时应注意的事项。一要注意成分,“不但要照着选举法使适当数目的工人、农民当选”<sup>[10]505</sup>,而且要使当选的劳动妇女至少占比25%;二应注意政治表现,“当选的应该全数是工作积极、观念正确的分子”<sup>[10]505</sup>;三要注意工作能力,“能力过于薄弱的亦不宜引进到政府来”<sup>[10]505-506</sup>;四要注意平等地看待新的和旧的候选人,规定苏维埃政府现任工作人员,凡有贪污腐化、官僚主义等行为,都不可再次当选,“但过去工作积极、观念正确的同志,则毫无问题可以当选。有人以为选举就是一律推选新人,旧人一概不要,这完全错误的”<sup>[10]506</sup>。

第七,关于选举大会。首先,毛泽东以北部十八县和南部十八县的选举时间为例,强调在选举大会召开之前,应留足充分的时间去准备选民大会,“绝不可不早些筹备,一天捱一天,捱到选举逼近两三天,才手忙脚乱潦潦草草的搅一顿”<sup>[10]506</sup>。其次,毛泽东提出选举大会要依靠群众,以群众为中心。一方面,“选举会上提出候选名单来讨论表决的时候,要发动群众发

表意见……群众不赞成的要另提候选人,绝对不能强迫群众去通过候选名单”<sup>[10]506</sup>;另一方面,“选举完后,还要讨论群众的提案,收集群众的意见提到苏维埃来作为新政府的行政方针”<sup>[10]506</sup>。

第八,关于选举委员会的任务。毛泽东认为选举委员会必须负担着选举的全部工作,“一切以上的工作,须要组织一个专门机关来负责任,这就是市苏与区苏的选举委员会”<sup>[10]506</sup>。不过,他指出去年由于是苏维埃政府工作人员独立指导选举运动,难免会出现选举被政府里的个别坏分子操纵的情况,导致大多数选举委员会在选举中没有发挥应有的作用。针对这一问题,毛泽东提出今年的选举委员会必须“由政府与群众团体共同组织之”<sup>[10]507</sup>。

### 三、《今年的选举》中毛泽东民主选举思想的基本特点

《今年的选举》体现了毛泽东民主选举思想的基本特点,即显著的全过程性、浓厚的阶级性、鲜明的人民性以及突出的程序性。

#### (一)显著的全过程性

《今年的选举》中体现的毛泽东民主选举思想的全过程性,是指毛泽东强调各乡苏市苏在选举前、选举中以及选举后都要充分发扬民主精神,将民主选举落到实处。在选举前,毛泽东提出首先要成立一个选举委员会,专门负责所有的选举工作,并且强调选举委员会必须由苏维埃政府和各群众团体的代表共同组成。除此之外,毛泽东强调在选举前必须进行选民登记,选民登记之后,选举委员会要对其进行审查,并将具有选举权的选民名单在选民所在地或圩场进行张贴公示。之后,各乡苏市苏必须开展广泛而深入的宣传鼓动工作,要把选举运动的意义与选举的方法告诉群众。在选举进行时,要召开选举大会,选举大会必须有该地选民总数的半数以上参加才可以召开。毛泽东指出不仅要充分发动群众参加选举大会,“并且须使选举在一次会上成功,不要弄到不足法定人数开会不成又要召集第二次会”<sup>[10]506</sup>,还要求“区以上各级政府凡遇下级政府开代表大会的这一天,

都应去做工作报告”<sup>[10]506</sup>，广泛听取群众的意见，了解群众的情绪与要求。在选举活动过后，毛泽东认为群众享有对乡苏市苏代表的监督权和撤回权。他在报告中指出将选举单位缩小的原因之一，就是为了群众“日后的撤回权也更容易行使”<sup>[10]505</sup>。这意味着当选的候选人一旦不能代表选民的利益，选民就有撤回该代表之权，并可以另行选举其他代表。

### （二）浓厚的阶级性

《今年的选举》体现了毛泽东民主选举思想浓厚的阶级性。“苏维埃政权需要使用强力去对付一切阶级敌人，但对于自己的阶级——工农劳苦群众，则不能使用任何的强力，而他表现出来的只是最宽泛的民主主义。”<sup>[11]102</sup>首先，毛泽东在《今年的选举》第二部分阐述选举的重要意义时，提出民主选举就是为了更好地发挥工农民主专政的苏维埃作用。他指出：“我们对于地主资本家，却是独裁，却是专政，不让他们有一个参加我们的政权，我们设置各种法律管理他们，半点政治上自由都不给他。”<sup>[10]501</sup>其次，关于乡苏市苏的选举名单，毛泽东不但强调要注意不能使任何一个阶级异己分子混进来，还应注意候选人的政治表现和工作能力。最后，毛泽东在《今年的选举》结尾处指出，“今年的选举”非比平常，它“是一个最尖锐的阶级斗争……我们要抓紧这个选举时机，开展查田查阶级的斗争，开展苏维埃的检举运动。只有查阶级与检举运动，才能把偷取了选举权的分子查出来，把混进苏维埃中的坏分子清出去，使这一次选举得到更大的成功”<sup>[10]507</sup>。这表明，在毛泽东看来，苏维埃的民主选举是阶级民主下的社会改造，不仅要通过阶级鉴定去判断是否享有选举权，还要通过检举运动、查田运动和查阶级运动来纯洁革命阶级的队伍。

### （三）鲜明的人民性

《今年的选举》中所体现出的毛泽东民主选举思想鲜明的人民性，是指他要求乡苏市苏在进行选举过程中，必须始终坚持以人民为中心。主要体现在以下几个方面。第一，毛泽东在报告开篇就指出民主选举的目的是建立更

加巩固的苏维埃政权，从而进一步增进群众的福利。第二，毛泽东在报告第二部分和第三部分明确要求要把苏维埃与选举的作用即刻宣传到群众中去，以及要将中央政府的选举法令向一切选民群众解释清楚。第三，毛泽东在报告第四部分明确了选举过程中的选举宣传、向选民作工作报告、准备候选名单、召开选举大会等诸多环节，都要尽量动员群众参加，充分尊重民意。例如关于如何进行选举宣传，毛泽东认为必须广泛地开展宣传鼓动工作，动员绝大多数的人来参加选举，使选举运动在工农群众中形成一个个热潮，使每个工农群众都明白选举的重要意义。关于如何准备候选名单，毛泽东指出：“应在选举前收集各群众团体对候选名单的意见，并且公布出去，使选民对于各个被选举人能加以充分的考虑。”<sup>[10]505</sup>即一旦出现选民不赞成某代表时，应该注意群众意见，倘若大多数选民都反对该代表，则必须撤销原候选人，重新提名适当的候选代表，或者由群众自己提出候选人。只有使选举运动更加地群众化，才可以真正做到“苏维埃区域的主人是工农民众自己，苏维埃的政府职员都是工农民众选出来的……苏维埃的代表如果不能代表群众的意思，那么选举人立刻可以撤换他们”<sup>[9]2763</sup>。

### （四）突出的程序性

《今年的选举》中毛泽东民主选举思想突出的程序性，主要是指毛泽东十分注重在整个选举过程中贯彻执行民主选举相关法规制度，做到依规选举、程序合理。中央苏区时期，毛泽东亲自参与制定了多部民主选举的法律法规，主要有《中华苏维埃共和国的选举细则》《中华苏维埃共和国选举委员会的工作细则》《中华苏维埃共和国中央执行委员会训令第七号——关于加入过反革命组织的自首、自新及被压迫和欺骗而反水的工农（雇农、贫农、中农）分子的选举权和被选举权问题》《中华苏维埃共和国中央执行委员会训令第八号——关于变更和补充居民与苏维埃代表的比例标准》《苏维埃暂行选举法》和《中华苏维埃共和国中央执行委员会训令第二十二号——关于此次选举运动的指示》等。

毛泽东在《今年的选举》中多次强调必须按照上述法律法规开展民主选举,如报告中提到“中央政府的选举训令,已经正确的做了总结”“关于选举的原则与方法,中央政府颁布的选举法及选举训令上已经说的很明白”“选举法第十一条规定工人单独开会选举”“中央内务部已拟了一个大纲”“还有关于选举的别项事情,选举法与选举训令都有了详细的指明”<sup>[10]502-507</sup>等,这些都充分表明毛泽东始终是以严格的法律法规去要求乡苏市苏进行民主选举活动的,体现了毛泽东民主选举思想具有突出的程序性。

#### 四、《今年的选举》的指导作用

《今年的选举》在当时的历史环境下作出了不可磨灭的贡献。一方面,培养了负责选举工作的干部,有力地指导了选举运动的开展;另一方面,调动了群众参与选举的热情,促进了第二次全国苏维埃代表大会的胜利召开。

(一)培养了一批负责选举的干部,指导了选举运动的开展

毛泽东在《今年的选举》开篇就指出:“同志们,北部十八县的选举会议已开过了,我们今天在这里开南部十八县的选举会议。”<sup>[10]499</sup>这表明《今年的选举》就是毛泽东在北部十八县和南部十八县选举运动会议上所作的报告。据《红色中华》刊载的《北部十八县选举运动会议开幕纪盛》记载:“北部十八县选举运动会议于本月六日在瑞金开幕,到会代表约五百左右,大部是各县区内务部长,都带着极度的战斗情绪和政治经验来参加大会,会场空气非常热烈,第一天为毛主席关于今年选举的报告,这一报告于各地选举运动有极深刻的启发,全体代表静肃倾听,到散会时精神仍非常兴奋。”<sup>[12]</sup>又据《南部十八县选举运动大会的总结》记载:“这次选举大会是从九月六日开幕,九日晚上很迟才闭幕,共开了四个整天,到会者是福建、粤赣两省各县及瑞金直属县区以上的内务部长或副部长,连内务部选举运动训练班的学生,共到了三百多人,大会第一天是毛主席关于‘今年的选举’的报告,那天晚上及第二天全天是分组讨论毛主席的报告。”<sup>[13]</sup>毛泽东在报告结尾处指出:

“同志们,我的话说得很多了,选举的意义和选举工作的要点,我也都说到了……我说的那些要点,还望同志们回去告诉县苏、区苏的许多同志,要提到主席团会议上去作详细的讨论。”<sup>[10]507</sup>每个负责选举工作的到会人员,都表现出非常积极的学习精神和热烈斗争的情绪,“所以在大会闭幕后,每个同志都是很迅速地转到各地去领导选举运动的工作……动员广大群众热烈地来进行选举运动的工作,以达到争取选举运动完全胜利的目的”<sup>[14]</sup>。

随后,从多地的报道中可以看到,《今年的选举》在选举运动中起到了真切的指导意义。如在《选举运动训练班第一期毕业了》中记载了第一批训练班在听取了南北各十八县选举会议后的效果:“总结训练成绩:成绩较好的,能够担负得起全县的选举指导的有十余人,能够担任全区的选举指导的有三十余人……训练班的学生都已回本地去进行选举工作,对于选举工作相信能有一个大的推动。”<sup>[14]</sup>在题为《长汀县积极进行选举工作》的报道中说:“长汀自中央苏国南部十八县选举运动会议后,都积极进行选举运动,首先是县苏主席团有具体的讨论,并且还召集各区内务部长联系会议三次。”<sup>[15]</sup>据《博生梅江区的选举运动》记载:“江苏省为了要开展全省的选举运动,决定把内务部所办的选举运动训练班的学员三十三人,全部派到梅江区。一方面帮助该区的选举运动,另一方面,使这些干部能在这次学习中得到一些实际的经验,回去指导各地的选举运动。”<sup>[16]</sup>在题为《兴国城岗区大会的成功》的报道中说:“城岗区为执行中央政府及县苏的决议与号召,于九月九号自县苏开会回来后,连即召集主席团会议,讨论具体工作计划。”<sup>[17]</sup>

(二)调动了群众参与选举的热情,促进了“二苏大会”的召开

毛泽东在《今年的选举》结尾处以饱满的激情指出,目前全国的劳苦群众、全世界无产阶级以及被压迫民族都注视着苏维埃的旗子,都盼望中国苏维埃运动的胜利。他们懂得只有苏维埃才能救中国,“我们应该回答这一切的热望。

我们拿什么去回答他们？拿我们全苏区的选举胜利去回答他们，拿我们的第二次全苏大会去回答他们”<sup>[10]507</sup>。这表明了毛泽东写作《今年的选举》的主要目的就是向群众进行第二次全国苏维埃代表大会的选举宣传，广泛地动员群众参与选举，从而选举出一个强有力的苏维埃政府。这次大规模、全方位的民主选举运动从 1933 年 8 月逐渐展开，一直持续到 1934 年 1 月。随着选举工作的顺利进行，毛泽东在第二次全国苏维埃代表大会的报告中指出，苏维埃最宽泛的民主首先是民主选举，而民主选举又真实地表现在选举运动的诸多环节，“都使民众对于行使管理国家机关的权力的基本步骤——苏维埃的选举，有了完满的办法，保证了苏维埃政权巩固的基础”<sup>[11]104</sup>。时任中央内务部代部长梁柏台也作了题为《今年选举的初步总结》的报告，指出与第一次全苏大会的两次选举相比，本次选举确实取得了许多成绩——“宣传动员工作改善了”“市苏乡苏向选民作工作报告，一般的是进行了”“选民登记有普遍的进行了”“今年普遍的公布了候选名单”“这次选举，吸收了最广大的选民”“代表的成分，工人的数量大大的增加了”“妇女代表超过了党的号召”“在选举大会上普遍的有提案”“选举单位缩小了”<sup>[18]</sup>，总之“从这个初步总结的材料中，已经很明显地看到这次选举是得到了很大的成功”<sup>[18]</sup>。

本次选举的成功，离不开广大苏区群众的广泛参与。毛泽东对这次选举也感到满意。“他亲自对兴国县长岗乡和上杭县才溪乡的选举工作进行了考察，认为才溪乡的选民敢评论候选人，在候选人名字下写上‘好’、‘不好’、‘同意’、‘消极’，甚至有注上‘官僚’字样的；长岗乡向选民逐个介绍候选人情况，让选民们进行评论。这些做法都很好，让群众充分行使了民主权利。”<sup>[19]</sup>除此之外，据《红色中华》记载，兴国鼎龙区“组织了筹备处、宣传队，分头出发各乡，以乡为单位，组织筹备会及宣传队，再分头出发各村，挨户宣传后开群众大会，加讲演、文明新剧、晚会、化妆讲演，由党团员领导各群众团体来动员，群众参加选举”<sup>[20]</sup>。万崇区的四乡“发

动了群众的积极性，选民有百分之八十以上到会，最少的古井万坊两村也到了百分之六十，在过去工作表现最差的锄头村，竟到了选民百分之九十。到会时一般的……很踊跃”<sup>[21]</sup>。才溪区“各乡的选举大会，一般地到了百分之九十以上，只有年纪很老或有病的外，都参加了选举大会，都很热烈地说：‘今天是我们出头的日子呵……’本来十五岁以下的青年儿童尚未到选举年龄，可是才溪在热烈选举中很多青年儿童都成群结队地到来参观选举”<sup>[22]</sup>。

## 五、《今年的选举》中毛泽东民主选举思想的时代启示

历史是最好的教科书，《今年的选举》中的毛泽东民主选举思想仍可以为我们提供重要的时代启示。第一，坚持党的领导，是新时代发展民主选举的根本遵循。在选举中充分发挥党的领导核心作用，是《今年的选举》中毛泽东民主选举思想给予我们的最深刻启示。毛泽东在报告第一部分明确指出：“受共产党领导的苏维埃，他是革命与战争的组织者、领导者”<sup>[10]500</sup>，表明党的坚强领导是第二次全苏大会胜利选举的根本保证。第二，人民当家作主，是新时代巩固民主选举的力量源泉。毛泽东在《今年的选举》中多次强调了人民群众在选举运动中的主体地位，始终将劳苦大众能够参与苏维埃政权建设作为民主选举的第一要义。他指出，“工农民主专政的苏维埃，他是民众自己的政权，他直接依靠于民众”<sup>[11]102</sup>，“苏维埃的民主，见之于市与乡的代表会议”<sup>[11]104</sup>。第三，完善法规制度，是新时代夯实民主选举的制度保障。毛泽东在《今年的选举》中指出《中华苏维埃共和国的选举细则》《苏维埃暂行选举法》等相关法律法规是民主选举的制度保障，必须在选举运动中始终坚持严格依法办事，严肃选举纪律。第四，全过程人民民主，是新时代健全民主选举的应有之义。毛泽东在《今年的选举》中，始终强调在选举的宣传鼓动、基本选举的规定、选民登记工作、准备工作报告、选举单位划分、公示候选名单、选民大会召开以及成立选举委员会等

诸多环节都要发扬民主精神。这种全链条式的民主在新时代民主选举中依然适用。第五,群众监督政府,是新时代落实民主选举的必然要求。毛泽东在《今年的选举》中不仅认为群众广泛参与民主选举是建设强有力的苏维埃政府的基础,还指出人民群众享有监督政府代表人员的撤回权。正如后来毛泽东在与黄炎培的对话中所指出的:“我们已经找到新路,我们能跳出这周期率。这条新路,就是民主。只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈。”<sup>[23]</sup>

### 参考文献:

- [1] 中共中央党史研究室第一研究部. 共产国际、联共(布)与中国革命档案资料丛书:第7卷[M]. 北京:中央文献出版社,2002.
- [2] 易凤林. 苏区时期中共乡村基层政权建设方法探析:以赣东北根据地为中心[J]. 苏区研究,2019(3):42-57.
- [3] 中央档案馆. 中共中央文件选集(一九三〇):第6册[M]. 北京:中共中央党校出版社,1989.
- [4] 毛泽东. 毛泽东选集:第1卷[M]. 北京:人民出版社,1991.
- [5] 中共中央文献研究室,中央档案馆. 建党以来重要文献选编(1921年—1949年):第7册[M]. 北京:中央文献出版社,2011:589.
- [6] 中共中央文献研究室,中央档案馆. 建党以来重要文献选编(1921年—1949年):第8册[M]. 北京:中央文献出版社,2011.
- [7] 中国社会科学院法学研究所,韩延龙,常兆儒. 中国新民主主义革命时期根据地法制文献选编:第2卷[M]. 北京:中国社会科学出版社,1982:23.
- [8] 中国社会科学院法学研究所,韩延龙,常兆儒. 中国新民主主义革命时期根据地法制文献选编:第1卷[M]. 北京:中国社会科学出版社,1982.
- [9] 中共江西省委党史研究室. 中央革命根据地历史资料文库:党的系统4[M]. 南昌:江西人民出版社,2011.
- [10] 中共中央文献研究室,中央档案馆. 建党以来重要文献选编(1921年—1949年):第10册[M]. 北京:中央文献出版社,2011.
- [11] 中共中央文献研究室,中央档案馆. 建党以来重要文献选编(1921年—1949年):第11册[M]. 北京:中央文献出版社,2011.
- [12] 北部十八县选举运动会议开幕纪盛[N]. 红色中华,1933-09-06(3).
- [13] 南部十八县选举运动大会的总结[N]. 红色中华,1933-09-24(5).
- [14] 选举运动训练班第一期毕业了[N]. 红色中华,1933-09-24(5).
- [15] 长汀县积极进行选举工作[N]. 红色中华,1933-10-15(1).
- [16] 博生梅江区的选举运动[N]. 红色中华,1933-10-27(3).
- [17] 兴国城岗区大会的成功[N]. 红色中华,1933-09-30(5).
- [18] 今年选举的初步总结[N]. 红色中华,1934-01-01(6).
- [19] 余伯流,凌步机. 中央苏区史:上[M]. 南昌:江西人民出版社,2017:662.
- [20] 模范区的选举运动[N]. 红色中华,1933-09-27(1).
- [21] 万崇区四乡选举运动[N]. 红色中华,1933-10-27(3).
- [22] 选举运动的好模范(续)[N]. 红色中华,1933-11-20(3).
- [23] 中共中央文献研究室. 毛泽东年谱(1893—1949):中册[M]. 北京:中央文献出版社,2013:611.

(责任编辑:白丽娟)