

唐山设市时间应该认定为1925年

闫永增

(唐山师范学院 历史文化与法学系, 河北 唐山 063000)

摘要:唐山在历史上有过4次设市,分别是1925年、1928年、1938年和1946年。现在学者们公认1928年设市不符合条件,1938年由日伪政权设市应当否定,但对1925年设市还是1946年设市存在分歧。虽然1946年国民政府在唐山所设市制是一种比较成熟的市制,是具有近代行政区划建制意义的市制,但通过考察史料可知,1925年设市说应该更符合实际。

关键词:唐山市;设市时间;市自治制

中图分类号:K292.22 **文献标志码:**A **文章编号:**1672-349X(2015)02-0001-02

DOI:10.16160/j.cnki.tsxyxb.2015.02.001

Tangshan City Was Founded in 1925

YAN Yong-zeng

(Department of History and Law, Tangshan Normal College, Tangshan 063000, China)

Abstract: Tangshan was declared a city 4 times in history, namely in 1925, in 1928, in 1938, and in

1946. Now scholars generally agree that the designation of Tangshan as a city by the Japanese puppet regime in 1938 should not be recognized, but disagree on whether 1925 or 1946 was the time when Tangshan City was founded. Although the Tangshan City, founded by the Kuomintang government in 1946, had the features of modern administrative system, the study of historical data demonstrates that it is more accurate to conclude that the city was first founded in 1925.

Key Words: Tangshan City; time of city-founding; administrative system

唐山在历史上有过4次设市,分别是1925年、1928年、1938年和1946年。现在学者们公认1928年设市不符合条件,1938年由日伪政权设市应当否定。那么接下来有争议的就是1925年设市说和1946年设市说。王士立持1946年设市说,认为唐山建市的时间应该认定为1946年4月^[1]。笔者认为,1925年设市说应该更符合实际,唐山设市时间应该认定为1925年,其理由如下。

一、唐山在《市自治制》的法律框架下设市

1921年7月北京政府颁布的《市自治制》,是关于市制的第一个全国性的立法。它规定市兼有地方行政实体和自治团体两种性质,确立了国民政府成立前中国市制的法律地位。明定市为法人,认定“市为法人,兼监督官署之监督、于法令范围内,办理自治各项事务”。在旧中国市制中明定市为法人仅有此制^{[2]13}。唐山依法设市,明确法人地位,符合

《市自治制》法律精神。当然,《市自治制》虽然确立了市为行政实体的法律地位,但市不是完整意义上的行政区划建制,而是兼有自治团体的性质,唐山市也是一样。

1925年6月24日,北洋军阀控制的中华民国临时执政府内务总长龚心湛发布临时执政令,即《直隶省属各地施行市自治制日期及区域令》,规定自1925年在直隶省所属指定各地施行市自治,“市自治制民国十四年七月一日于直隶省所属左列各地施行,其名称及区域均依本令所定”,其中第九条规定,“唐山市以唐山镇为其区域”^[3]。唐山依中央政府执政令设市,依法依令,正当合法。

20世纪20年代,中国军阀割据,群雄并起,北洋政府没有制定全国城市共同的组织法,其政令也不可能通行全国。尽管如此,我们不能否认中华民国临时执政府是代表中国的合法政府,临时执政令是由具有合法性的中央政府颁布的政

收稿日期:2015-01-22

基金项目:国家社会科学基金项目(14BTQ041)

作者简介:闫永增(1965—),男,河北唐山人,教授,博士,主要从事中国近现代史和唐山历史研究。

路由器、扫描仪、刻录机、数码相机、档案密集架、监控器、温湿度记录仪等;还要购置信息化建设所需的软件系统,各单位要在卫生系统的指导框架下,选择先进、实用、可靠的档案管理软件,为信息化建设提供基本的技术支撑,为保证档案信息交换、实现档案信息资源共享创造条件。各单位还可以根据本单位实际,依托OA, HIS系统及单位网站的平台,统一规划,相互配合,开发设计档案管理系统,形成档案信息管理网络,促进档案信息的传输、交换和资源共享,从而实现档案管理信息化与办公自动化的衔接融合,达到文件、信息、档案的一体化管理效果^[2],既能确保档案信息的完整性和准确性,又能提高档案的利用效率。

(五)加强档案信息资源建设

档案信息资源建设是档案信息化取得实效的关键,在档案信息化建设中具有核心地位。唐山市医疗卫生系统各单位要以加快档案的数字化进程为基础,以电子文件的归档和管理为重点,大力加强档案信息资源建设。包括:①对现有档案进行整理、著录,建立数据库,逐步实现档案文件及目录机检。数据库的建立要严格按照统一的要求,必须充分注意共享性,争取实现只对档案资源内容进行一次加工标引,即可适应将来档案应用系统功能扩展升级的要求。②采用扫描仪、数码相机等设备,逐步对纸质档案、胶片照片档案进行数字化转换,加快推进档案的数字化进程,确保档案的长久

子文件的真实性和完整性,逐步实现电子文件和电子档案的全程管理。④根据电子文件与纸质文件并存的原则,实行电子文件与纸质文件归档双轨制,并将电子文件拷贝两份、异地保存,防止档案资源丢失。

(上接第2页)政府《市组织法》而设,是一种比较成熟的市制,是具有近代行政区划建制意义的市制。1925年北京政府在唐山设市,是依《市自治制》而设,是一种很不成熟的市制,是中国城市市制初创时期的产物,但不能因此就否认这是唐山设市之始。

综上所述,唐山设市的时间应该认定为1925年6月24日。

参考文献:

- [1] 王士立.唐山立“市”走了多久[N].唐山劳动日报,2009-05-11(08).
- [2] 戴均良.中国市制[M].北京:中国地图出版社,2000.

(六)加强档案信息化人才队伍建设

档案管理人才是档案工作中最活跃的因素,是档案工作的具体实施者,在档案信息化建设中发挥着关键作用。因此,唐山市医疗卫生系统要大力加强档案人才队伍建设,为档案信息化建设提供高质量的人才支撑。具体可采取以下措施:①加强对档案人员的现代信息技术培训。有针对性地组织关于档案管理系统软件、数据库技术、多媒体技术、网络通信技术等知识的培训,夯实档案人员的信息技术理论基础。提供信息技术应用的实验和实习环境,提高档案人员对信息技术的运用和实际操作能力。②针对有些单位档案管理人才队伍不稳定的现象,要积极留住现有人才,对他们进行思想政治教育和职业道德教育,调动他们的工作热情,增强他们的事业心和责任感;同时要积极营造重视人才的环境氛围,在工作条件和福利待遇方面给予关怀和照顾,建立有利于优秀人才脱颖而出的选拔激励机制,做到用情感留人、用待遇留人^[3]。③有计划、分阶段地引进高学历、高素质的档案信息化专业人才,加强人才储备,优化人才结构,为档案人才队伍注入新鲜血液,为档案信息化建设的可持续发展积蓄动力。

参考文献:

- [1] 杨公之.档案信息化建设实务[M].北京:中国档案出版社,2002:15.
- [2] 郝飞.档案管理人员素质建设探析[J].山西科技,2014(5):140-142.
- [3] 临时执政令[N].政府公报:第3317号.1925-06-25.

(责任编辑:白丽娟)

- [4] 朱文通.民国时期河北省设“自治”市考[J].冀东学刊,1995(4):15.
- [5] 王士立.唐山近代史纲要[M].北京:社会科学文献出版社,1996:396.
- [6] 何一民.近代中国城市发展和社会变迁[M].北京:科学出版社,2004:287.
- [7] 徐纯性.河北城市发展史[M].石家庄:河北教育出版社,1991:52.

(责任编辑:夏玉玲)